1. Информация о создании единого учреждения по отлову безнадзорных животных
2. Изменения в порядок отлова и содержания безнадзорных животных
3. Необходимость создания областного учреждения по вопросам отлова и содержания безнадзорных животных обусловлена низким качеством организации работы органов местного самоуправления по осуществлению областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными животными. В связи с тем, что данная сфера правоотношений не является для органов местного самоуправления основной, профильной, к сожалению, работа по отлову и содержанию безнадзорных животных построена по остаточному принципу, без должной заинтересованности.

Несмотря на то, что нормативно-правовая база сформирована, нет единства в подходах к организации работы по отлову и содержанию безнадзорных животных. Муниципальные служащие, исполняющие свои основные функциональные обязанности, выполняют дополнительно порученную работу, связанную с реализацией Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области» без соответствующего стимулирования в оплате труда.

Контроль со стороны органов местного самоуправления за исполнением муниципальных контрактов надлежащим образом не осуществляется либо отсутствует вовсе. Исполнители муниципального контракта нарушают Положение о порядке отлова, транспортировки и передержки безнадзорных собак и кошек в Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 11 февраля 2014 года № 53-пп (несоответствие технических средств исполнителя муниципального контракта, несоответствие количества предъявляемых к осмотру животных данным, указанным в актах и т.д.). В ряде случаев согласно представленным документам все отловленные собаки к дате окончания исполнения контракта погибли. Такие факты подтверждены отчетами Контрольно-счетной палаты Иркутской области. При таких обстоятельствах грубо нарушается нормативное предписание о гуманных способах отлова и содержания безнадзорных животных.

Не во всех муниципальных образованиях Иркутской области состоялись конкурсы на выполнение работ (услуг) по отлову и содержанию животных ввиду отсутствия специализированных организаций. В этой связи, из предусмотренных в областном бюджете финансовых средств на отлов и содержание безнадзорных животных органами местного самоуправления не освоены на эти цели в 2014 г. 4 393 000 руб. (предусмотрено 32 200 000), в 2015 г. – 10 762 000 руб. (предусмотрено 30 590 000).

Кроме того, организациями по отлову и содержанию безнадзорных животных неоднократно поднимался вопрос об увеличении стоимости услуг по отлову и содержанию собак и кошек.

Областной центр по отлову и содержанию безнадзорных животных может организовать работу универсально, т.е. одновременно по двум направлениям: самостоятельно осуществлять весь комплекс мероприятий, связанных с отловом и содержанием безнадзорных животных, в том числе по оказанию ветеринарной помощи, стерилизации (кастрации), возврату в места прежнего обитания; заключать контракт на выполнение работ (услуг) по отлову и содержанию безнадзорных животных с соответствующими негосударственными организациями.

1. **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Иркутской области «О внесении**

**изменений в отдельные законы Иркутской области»**

**1. Субъект правотворческой инициативы**

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен службой ветеринарии Иркутской области.

**2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области**

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «б» части 1 статьи 72), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подпункт 49 пункта 2 статьи 263), Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (пункт 14 части 1 статьи 141, пункт 15 части 1 статьи 161), Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (абзацы 13 и 14 статьи 3), Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52‑ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (статья 6), Устава Иркутской области (часть 3 статьи 9, часть 2 статьи 65).

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области**

В настоящее время общественные отношения по отлову и содержанию безнадзорных животных регулируются на территории Иркутской области Законом Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 109-ОЗ «Об отлове, транспортировке и передержке безнадзорных собак и кошек в Иркутской области» и Законом Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области».

Необходимость внесения изменений в указанные нормативные правовые акты Иркутской области обусловлена принятием Федерального закона от 30 марта 2015 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в статью 263 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 141 и 161 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вступившего в силу 11 апреля 2015 года.

Данным Федеральным законом уточнено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

К правам органов местного самоуправления городского, сельского поселения (городского округа) на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений (городских округов), отнесено осуществление мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, обитающих на территории поселения (городского округа).

В связи с уточнением полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления требуется замена понятия «передержка безнадзорных животных» на понятие «содержание безнадзорных животных».

В целях осуществления контроля за количеством отловленных животных и расходованием средств областного бюджета, выделенных на содержание безнадзорных животных, проектом предполагается наделение Правительства Иркутской области полномочием по установлению порядка ведения учетного дела безнадзорного животного, в том числе определению порядка идентификации безнадзорного животного.

В целях регулирования численности безнадзорных животных на территории города Иркутска предполагается предусмотреть возврат безнадзорных животных в места прежнего их обитания, под которыми понимается тот муниципальный район или городской округ, на территории которого отловлено животное.

Также проект направлен на приведение положений Закона Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 109-ОЗ «Об отлове, транспортировке и передержке безнадзорных собак и кошек в Иркутской области» в соответствие с законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе требованиями ветеринарно-санитарных правил, в части сокращения срока содержания безнадзорных животных с полугода до 30 дней. Данные изменения позволят в значительной степени сократить бюджетные расходы, связанные с длительным содержанием животных, а сэкономленные средства направить на отлов большего количества собак и кошек.

**4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области**

Проект закона состоит из трех статей.

Статьей 1 предусмотрено внесение изменений в Закон Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 109-ОЗ «Об отлове, транспортировке и передержке безнадзорных собак и кошек в Иркутской области».

Статья 2 предусматривает внесение изменений в Закон Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области».

Статья 3 устанавливает порядок вступления закона в силу.

**5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области**

В связи с принятием проекта закона потребуется внесение изменений впостановление Правительства Иркутской области от 11 февраля 2014 года № 53-пп «Об утверждении Положения о порядке отлова, транспортировки и передержки безнадзорных собак и кошек в Иркутской области», от 3 марта 2014 года № 97‑пп «О Порядке расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области», а также в ряд других нормативных правовых актов Иркутской области, положения которых затрагивают порядок организации транспортировки и содержания безнадзорных животных.

**6. Финансирование действия правового акта Иркутской области**

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.